

ЗАЧЕМ НУЖЕН РЫНОК ТРУДА В ЕАЭС?

ЕЛЕНА КУЗЬМИНА
ИМЭМО-РАН

УСЛОВИЯ НА ТРУДОВОМ РЫНКЕ НА МОМЕНТ СОЗДАНИЯ ЕАЭС

1. Безвизовый режим въезда, действующий между большинством стран
2. Относительно слабый контроль над миграцией в сочетании с излишне усложненной процедурой получения официальных разрешений на право трудоустройства
3. Основная часть мигрантов трудоустраивалась нелегально
4. Государственный контроль над миграционными процессами был фактически утрачен и в России, и в Казахстане
5. Периодические спонтанные попытки ужесточить правила пребывания и трудоустройства для мигрантов не давали эффекта, поскольку теневой рынок труда уже стал структурным фактором, обеспечивавшим развитие целого ряда отраслей экономики принимающих стран (в России – строительства, сферы обслуживания и торговли, в Казахстане – строительства, сельского хозяйства).

ЕДИНЫЙ РЫНОК ТРУДА

свобода передвижения граждан стран–участниц;

свобода трудоустройства для граждан стран–участниц;

признание квалификационных дипломов и сертификатов;

равные трудовые и социальные права;

единые принципы пенсионного обеспечения.

Обеспечивает мобильность трудовых ресурсов и тем самым повышается гибкость
трудообеспечения экономик стран–участниц

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

не означает возможность стихийной миграции и бесконтрольного нерегистрируемого трудоустройства на территории всех стран – участниц интеграционного союза.

создает стимулы для мигрантов и работодателей законным образом оформлять трудовые отношения в соответствии с законодательством страны пребывания

делает трудовую миграцию более упорядоченной, сокращая ее незаконный сегмент.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ И ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО РЫНКА ТРУДА

ЕАЭС

влечет за собой важные с точки зрения повышения устойчивости экономического и социального развития процессы:

выравнивание баланса объединенного рынка труда;

сокращение теневого рынка труда;

сокращение незаконной миграции;

сокращение социальной напряженности;

рост инвестиционной привлекательности стран ЕАЭС;

в странах приема – рост налоговых поступлений;

в странах выезда – рост денежных переводов.

ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ МИГРАНТОВ ИЗ РОССИИ В СТРАНЫ ЕАЭС И СНГ, 2014-2016 ГГ., МЛН ДОЛЛ. США

	2014	2015	2016	2017
Страны – члены ЕАЭС	4567	3068	3276	768
Кыргызстан	2 062	1 383	1 743	2211
Армения	1 551	941	711	1065
Казахстан	577	514	559	709
Беларусь	377	230	263	314
Прочие страны СНГ	14486	7990	6854	
Узбекистан	5 653	3 059	2 741	3902
Таджикистан	3 854	2 220	1 929	2536
Украина	2 400	1 252	1 003	750
Азербайджан	1 310	826	739	893
Молдова	1 238	617	434	525
Туркменистан	31	16	8	2

ДОГОВОР О ЕАЭС

ПРИНЦИПЫ ЕДИНОГО РЫНКА ТРУДА

осуществление трудовой деятельности трудящихся государств – членов без учета ограничений по защите национального рынка труда;

отмена необходимости получения разрешительных документов на трудоустройство;

признание документов об образовании;

освобождение от обязательства постановки на миграционный учет на 30 суток со дня въезда;

освобождение от необходимости заполнения миграционной карты, если срок пребывания меньше 30 суток;

срок пребывания определяется сроком трудового договора;

оказание содействия организованному набору трудящихся;

равенство в социальном обеспечении (кроме пенсионного) с гражданами государства трудоустройства;

право детей на посещение дошкольных и школьных учреждений наравне с гражданами государства трудоустройства;

предоставление бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) трудящимся государств – членов и членам их семей, независимо от наличия медицинского страхового полиса.

ДОГОВОР О ЕАЭС

ОГРАНИЧЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА

ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС

исключения могут быть сделаны в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка в отношении осуществляемой трудящимися стран – членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания;

для трудоустройства в педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической сферах необходимо пройти установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании;

право работодателя «в случае необходимости в целях верификации документов об образовании трудящихся государств – членов направлять вопросы, в том числе путем обращения к информационным базам данных, в образовательные организации, выдавшие документ об образовании»;

при смене места трудоустройства мигранта с момента въезда должно пройти не менее 90 дней, поиск новой работы не должен затянуться более чем на 15 дней.

ФУНКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЕЭК

унификация документов в сфере социальной защиты трудовых мигрантов и членов их семей

разработка проектов соответствующих подзаконных актов.



ДОГОВОР О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ: ТРУДНОСТИ

существенные различия между странами – участницами ЕАЭС:

в механизме пенсионных отчислений,

в формировании пенсионных фондов,

в пенсионном возрасте,

и в размере пенсий.

СРАВНЕНИЕ ПРАВИЛ ПРЕБЫВАНИЯ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ДЛЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН СНГ И ЕАЭС В РОССИИ

<i>Критерии</i>	<i>Трудовые мигранты из стран СНГ</i>	<i>Трудовые мигранты из стран ЕАЭС</i>
Въезд	Без визы	Без визы
Разрешительные документы	Требуется (патент)	Не требуется
Адаптационный тест (язык, история, законодательство)	Требуется	Не требуется
Время для постановки на миграционный учет	7 дней после въезда	30 дней после въезда
Разрешенный период временного пребывания	Соответствует сроку действия патента (1 год)	Соответствует сроку трудового договора
Подтверждение квалификационных дипломов и сертификатов	Требуется	Не требуется
Подоходный налог	30% в первые полгода работы, после этого – 13%	13% с первого дня работы в России*
Социальные гарантии	В соответствии с условиями трудового договора	Равные с гражданами России**
Медицинское обеспечение	Обязательно приобретать полис добровольного медицинского страхования. Экстренная медицинская помощь предоставляется бесплатно	Бесплатное оформление полиса обязательного медицинского страхования

ПОЗИТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ СВОБОДНОГО ДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ЕАЭС

Обеспечены возможности легального трудоустройства граждан на всей территории ЕАЭС в соответствии с имеющимися квалификациями.

Повысилась конкурентоспособность граждан Армении и Кыргызстана при их трудоустройстве в России и Казахстане.

Трудовые мигранты получили возможность медицинского обслуживания и других социальных льгот наравне с гражданами страны пребывания.

ПРОБЛЕМЫ

Значительное число трудовых мигрантов из Армении и особенно из Кыргызстана не оформляют трудовых договоров с работодателем. Это может быть как результатом недостаточной информированности мигрантов о существующих нормах закона, так и принуждения их к работе без договора со стороны работодателя или следствием деятельности теневых посредников, которые превратили незаконное трудоустройство своих земляков в России и Казахстане в доходный бизнес. Это вынудило Россию разрабатывать новые правила, ужесточающие ответственность мигрантов и работодателей за незаконное трудоустройство иностранных граждан.

Не до конца реализуется принцип равенства трудовых и социальных прав граждан и мигрантов. Причина - недостаточная проработанность национальных законодательств в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе.

Не получила развития официальная инфраструктура содействия трудовой миграции, т.е. специализированные информационные, консультационные, образовательные сервисы для мигрантов и работодателей (государственные и частные).

Наблюдается несоответствие профессиональной и языковой подготовки мигрантов в странах происхождения требованиям российских и казахстанских работодателей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Обеспечить адаптацию национальных миграционных, социальных, трудовых и административных законодательств государств – участников ЕАЭС положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, касающимся трудовой миграции. В частности, снять неувязки в части получения гражданами государств–участников правового статуса в период их пребывания и трудоустройства в этих странах.
- Обеспечить взаимную гармонизацию национальных законодательств государств – участников ЕАЭС в сфере администрирования трудоустройства, а также социального, в том числе пенсионного, обеспечения.
- Развивать официальную инфраструктуру содействия трудовой миграции как в принимающих мигрантов странах, так и в странах выезда с целью совершенствования информационно-разъяснительной работы среди мигрантов и работодателей, содействия мигрантам в трудоустройстве и адаптации на рынке труда, повышения их правовой грамотности.
- Содействовать формированию системы организованного привлечения рабочей силы в конкретные территории, испытывающие дефицит кадров, и под конкретные инвестиционные проекты.
- Создать единую базу вакансий ЕАЭС – открытую, доступную, постоянно обновляемую и бесплатную.
- Создать под эгидой ЕАЭС систему профессиональной подготовки / переподготовки кадров, соответствующей квалификационным потребностям единого рынка труда ЕАЭС .

РЕКОМЕНДАЦИИ

Инициировать создание курсов языковой подготовки и предотъездной ориентации в странах выезда мигрантов; привлечь к этой деятельности частные и общественные организации.

В странах приема мигрантов наладить контроль за исполнением трудового законодательства: пресекать занятость, не оформленную трудовым договором.

Создать в рамках ЕЭК систему межгосударственного мониторинга социально-трудовой сферы в странах – участницах с целью выявления соответствия существующего формата обеспечения трудовых и социальных прав трудовых мигрантов положениям Договора о Евразийском экономическом союзе

Содействовать развитию системы статистического наблюдения за трудовыми мигрантами, внедрению в статистическую практику системы обследований в сфере международной трудовой миграции.

Стимулировать реализацию инвестиционных производственных проектов в странах с избыточной и дешевой рабочей силой и благоприятным инвестиционным климатом (например, в Кыргызстане) или с наличием квалифицированного кадрового потенциала (например, в Беларуси).

Разработать инструментарий пресечения деятельности криминальных этнических посреднических группировок, выстраивающих свой «бизнес» на содействии незаконной миграции и неофициальному трудоустройству мигрантов.