ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ И БЕЗОПАСНОСТИ

АНДРЕЙЦО

Сергей Юрьевич

доцент Северо-Западного института управления

РАНХиГС при Президенте РФ, эксперт Комиссии по правам человека при Губернаторе Санкт-Петербурга, к.ю.н., доцент

- По данным Управления вопросами миграции главного управления министерства внутренних дел Российской Федерации (УВМ ГУ МВД) по Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 2016 год от органов пограничного контроля получено 5 965 715 бланков миграционных карт, что на 2,6% меньше, чем за 2015 год, в том числе въездных – 2 949 070 (–65 893; –2,2%)

- Большинство иностранных граждан прибыло в г. Санкт-Петербург через аэропорт Пулково (57,2%). В Новом Централизованном Пассажирском Терминале «Пулково» в зоне миграционного контроля проверены документы по прибытию в город у 174 927 иностранных граждан
- За 12 месяцев 2016 г. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области на миграционный учет поставлено 2 216 690 (+505 348; +29,5%) иностранных граждан

Далее указывается динамика в сравнении с аналогичным периодом прошлого года

10 мифов о вреде миграции иностранных граждан в Санкт-Петербурге:

- 1. *Они крадут рабочие места.*
- *2. Совершают больше преступлений*
- *3. Не знают русский язык*
- *4. Привозят опасные болезни.*
- *5. Являются носителями чуждой культуры.*
- *6. Нарушают правила и традиции совместного проживания, ведут себя некорректно.*
- *7. Создают чрезмерную нагрузку на социальную сферу.*
- *8. Имеют низкий уровень квалификации, образования, культуры.*
- *9. Несут угрозу утраты идентичности коренным населением в случае массового притока.*
- *10. Выгоднее привлекать граждан России.*

ж) незаконная миграция – перемещения в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности;

з) образовательная (учебная) миграция – миграция с целью получения или продолжения образования;

л) трудовая миграция – временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

Незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации.

Ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения.

Нелегальная миграция выводит из правового поля массовые социальные группы и оказывает существенное влияние на снижение уровней санитарно-эпидемиологического благополучия и занятости населения, образования и здравоохранения.

Миграционная безопасность – это состояние защищённости личности, общества, государства от негативных проявлений миграционных процессов, потенциальных или реальных угроз, связанных с нелегальной миграцией, в том числе социальной напряжённости и нестабильности в сфере труда и занятости населения.

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения.

Переселение мигрантов на постоянное место жительства в РФ становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

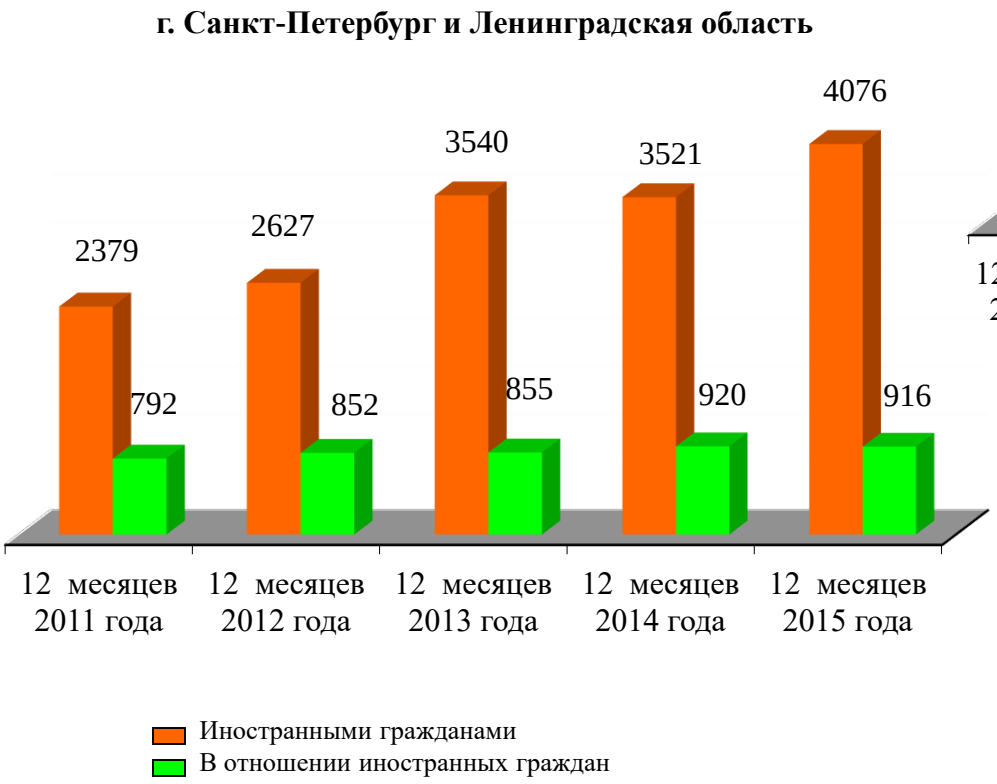
Цели государственной миграционной политики Российской Федерации:

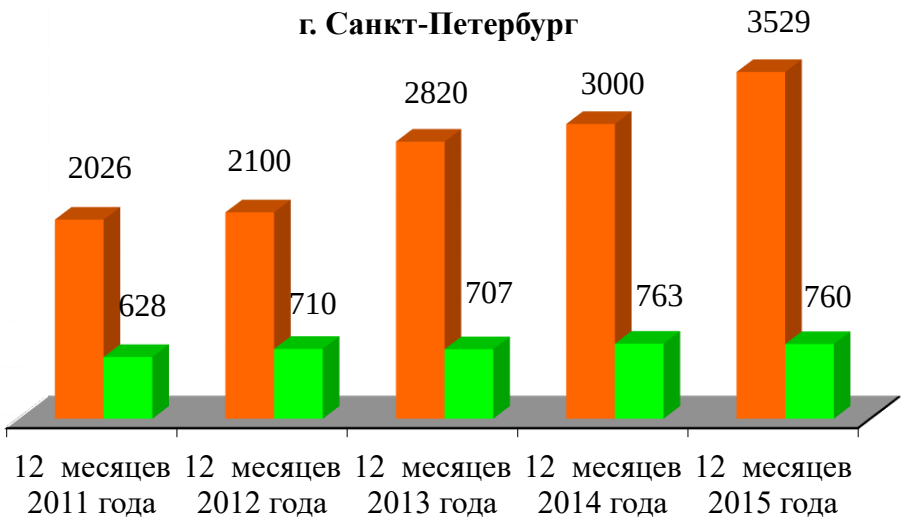
а) обеспечение национальной безопасности РФ, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;

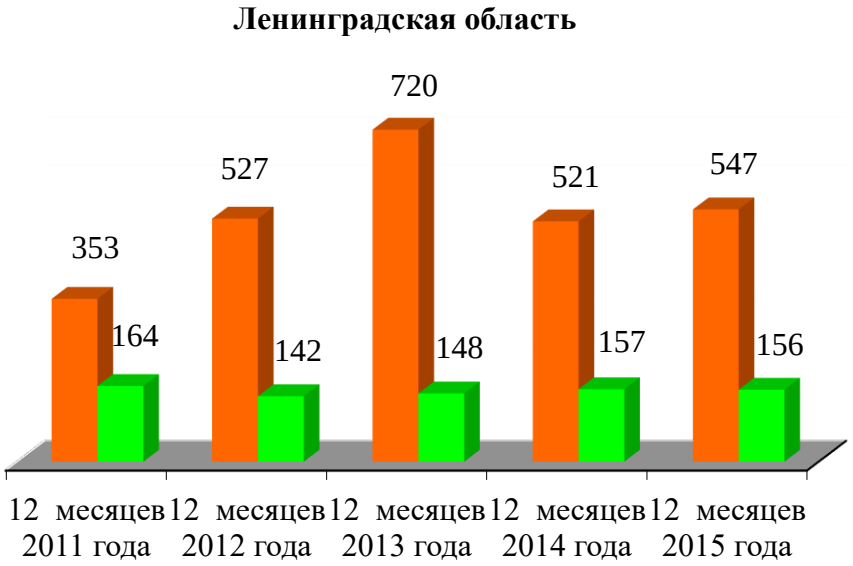
б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;

в) содействие обеспечению потребности экономики РФ в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Динамика преступлений, совершённых иностранными гражданами и в отношении них







- От государства требуется не прямая помощь приезжим, а создание рамочных условий для их приема и интеграции. В компетенции государства разработка адекватного законодательства по приему мигрантов – их регистрации, предоставлению вида на жительство, гражданства; порядок трудового найма мигрантов; развитие рынка жилья; установление партнерских отношений со странами-донорами рабочей силы; стимулирование формирования информационной и рекрутерской сетей; надзор за соблюдением прав мигрантов и др. Важным является вопрос о разделении функций и ответственности между центром и регионами, государством и работодателями.

- В 2015, 2016 г. в Санкт-Петербургском университете МВД России проведено исследование криминогенной обстановки (состояния преступности) в Санкт-Петербурге с выявлением основных причин и факторов, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений в Санкт-Петербурге, по прогнозированию состояния преступности в Санкт-Петербурге на 2015 год и период 2016-2017 годов включающая аналитическое исследование криминогенной обстановки (состояния преступности) в Санкт-Петербурге с выявлением основных причин и факторов, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений в Санкт-Петербурге проведенное на основе актуальных данных правоохранительных органов за 2011-2014 годы по следующим направлениям. Основой для подготовки материалов послужили статистические данные, представленные ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

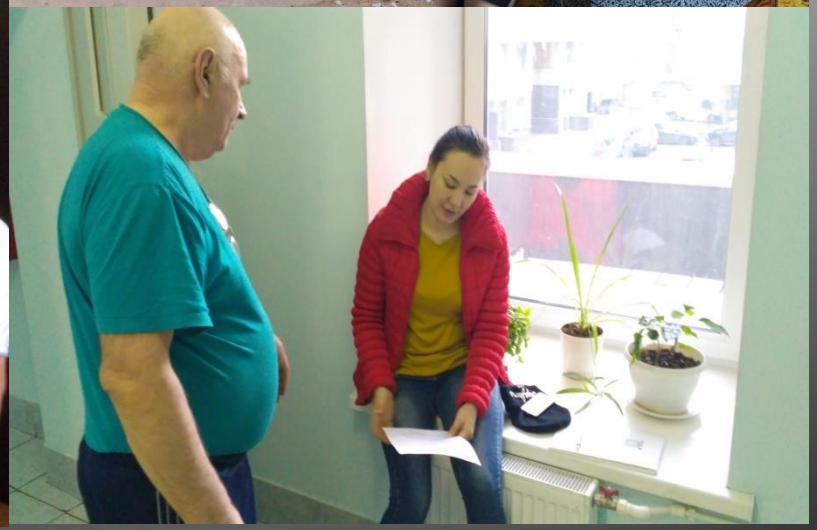
- На основании материалов указанного исследования автором предлагаются следующие меры направленные на предупреждение преступлений со стороны иностранных граждан и в отношении них:
- В связи с угрозой стихийных массовых беспорядков на национальной почве которые могут быть вызваны резонансными преступлениями со стороны иностранных граждан и в отношении них необходима проработка совместно органами государственной власти соответствующего субъекта, ГУ МВД, предполагаемого комплекса мер в случае массовых выступлений после совершения резонансных преступлений со стороны иностранных граждан и в отношении них с целью недопущения дестабилизации обстановки.
- Требуется принятие межведомственного плана действий

Отсутствие у большинства иностранных граждан возможности иметь доступ к значительной части социальных услуг делает все усилия по адаптации, интеграции иностранных граждан в принимающее сообщество малоэффективными.

В рамках профилактики деятельность органов государственной власти включает проведение следующих мероприятий:

- 1. Участие в деятельности межведомственных рабочих групп по борьбе с проявления экстремисткой деятельности.
- 2. Взаимообмен информацией с иными субъектами профилактики экстремизма (прокуратурой, администрацией района, ОВД района)
- 3. Организация и проведение занятий со школьниками, студентами на которых необходимо проводить разъяснительную работу о России – как многонациональном государстве и необходимости толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий (лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и т.д.).
- 4. Организация и проведение занятий с детьми дошкольного возраста на которых необходимо проводить разъяснительную работу о России – как многонациональном государстве и необходимости толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий (игры, викторины и т. д.).
- 5. Организация и проведение пропагандистских и агитационных мероприятий (разработка и распространение памяток, листовок, пособий) среди населения муниципального образования.
- 6. Распространение учебно-наглядных пособий, видеофильмов и других дидактических материалов по тематике толерантности.
- 7. Информирование в установленном законом порядке полиции и прокуратуры о выявлении материалов экстремистского характера.

Анкетирование иностранных граждан



- **Организации проведения мероприятий по информированию сотрудников исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им учреждений, в сфере миграционных процессов, адаптации и интеграции мигрантов, соблюдения прав иностранных граждан, профилактики ксенофобии и экстремизма**

Распространение видеороликов

- Хотелось бы упомянуть и ряд иных исследований проведенных в последние годы в Санкт-Петербургском университете МВД России в проведении каждого из которых участвовал автор этих строк и направленных на предупреждение преступлений со стороны иностранных граждан и в отношении них. Это в частности исследование российского и зарубежного опыта миграционной политики в котором имелся раздел по преступлениям иностранных граждан (проводилась в 2014 году) и исследование состояния миграционных процессов в Санкт-Петербурге с аналогичным разделом (2013 год). Проблемы предупреждения преступлений совершаемых иностранными гражданами, и в отношении иностранных граждан продолжают оставаться актуальным направлением научных исследований.

Сегодня процессы миграции привлекают внимание специалистов из самых разных сфер. При этом, региональным аспектам уделяется недостаточно внимания. Представляется, что в рамках отдельных субъектов должны проводится регулярные исследования миграционных процессов.

В рамках реализации Закона Санкт-Петербурга «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге» от 30 декабря 1997 года N 227-77 в 2014 году Санкт-Петербургским университетом МВД России по заказу Уполномоченного организовано исследование проблем российского и зарубежного опыта миграционной политики. Исследование е может быть интересно для внедрения в других регионах России.