



Общественная благотворительная организация
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА КРАСНОГО КРЕСТА

ST.PETERSBURG CENTER FOR INTERNATIONAL
COOPERATION OF THE RED CROSS
Public charity organization



УСИЛЕНИЕ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ в Санкт-Петербурге и Ленинградской области

Санкт-Петербург
2017



Общественная благотворительная организация
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА КРАСНОГО КРЕСТА

ST.PETERSBURG CENTER FOR INTERNATIONAL
COOPERATION OF THE RED CROSS
Public charity organization



— THE STROM PROJECT —

УСИЛЕНИЕ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

в Санкт-Петербурге
и Ленинградской области

Рекомендации

Слова благодарности

Общественная благотворительная организации «Санкт-Петербургский центр международного сотрудничества Красного Креста» выражает благодарность представителям следующих организаций за участие в заседаниях рабочей группы по противодействию торговле людьми и поддержку в создании данного издания:

- Аппарат Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге;
- Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области;
- Правозащитный совет Санкт-Петербурга;
- Благотворительный фонд поддержки и развития просветительских и социальных проектов «ПСП-фонд»;
- Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики Санкт-Петербурга;
- Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга;
- Комитет по социальной защите населения Ленинградской области;
- Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга;
- Комитет по образованию Санкт-Петербурга;
- Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга;
- Государственная инспекция труда в Санкт-Петербурге;
- ГТРК «Санкт-Петербург»;
- РОО социальных проектов в сфере благополучия населения «Стеллит»;
- СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Семья»;
- СПб ГБУ «Санкт-Петербургский дом национальностей»;
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена».

Данные рекомендации были разработаны при финансовой поддержке Совета государств Балтийского моря (СГБМ) в рамках реализации проекта «Укрепление роли муниципалитетов в области работы по предотвращению торговли людьми в Санкт-Петербурге и Ленинградской области» в 2017 году.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Что такое торговля людьми?	6
2. Обзор ситуации в области противодействия торговле людьми в России	8
3. Группы риска	12
4. Рекомендации по активизации усилий по противодействию торговле людьми для специалистов разных областей	13
4.1. Гражданское общество и средства массовой информации	13
4.2. Законодательство и правоприменительная практика	14
4.3. Правоохранительные органы	16
4.4. Социальная сфера	17
4.5. Сфера здравоохранения	19
4.6. Сфера образования	20
4.7. Сфера труда и занятости и инспекции труда	21
4.8. Органы местного самоуправления	22

Приложения

<i>Приложение 1: Государственные программы, направленные на предотвращение социально-опасных явлений, реализуемые на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области</i>	25
<i>Приложение 2: Деятельность Санкт-Петербургского Центра международного сотрудничества Красного Креста в области противодействия торговле людьми</i>	27
<i>Приложение 3: Рекомендации участников круглых столов 13 октября 2016 и 24 ноября 2016 года, организованных в рамках проекта по активизации действий в Санкт-Петербурге и Ленинградской области по борьбе с трудовой и сексуальной эксплуатацией и оказанию помощи пострадавшим лицам</i>	29
<i>Приложение 4: Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по итогам круглого стола на тему: «Проблема торговли людьми как современная угроза личности и обществу в Российской Федерации»</i>	32
<i>Приложение 5: Методические рекомендации по реализации органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга подпункта 42 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»</i>	40

1. Что такое торговля людьми?

Торговля людьми является серьезным преступлением и грубым нарушением прав человека. Эффективные меры по ее предупреждению и борьбе с такой глобальной проблемой требуют всестороннего международного подхода в странах происхождения, транзита и назначения. Комплексный подход должен включать в себя мероприятия по предотвращению такой торговли, наказанию торговцев и защите жертв такой торговли, в том числе путем защиты их прав, признанных во всем мире. Несколько международных договоров регламентируют регулирование торговли людьми на мировом и европейском уровне.

Одним из важнейших международных документов в сфере торговли людьми является Протокол **«О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее»**, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. В Протоколе торговля людьми определяется как *«осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо»*. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи сходные с рабством. Торговля людьми является преступлением с исчерпывающим, но сложным и многогранным определением, особенно там, где эксплуатация может обретать множество форм, таких как сексуальная эксплуатация, принудительный труд и извлечение органов, а также принудительное попрошайничество и преступность.

Наиболее близким к настоящему времени обобщенным документом ООН по тематике противодействия торговле

людьми является Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятый резолюцией 64/293 Генеральной Ассамблеи ООН от 30 июля 2010 года. Данный план еще раз подтверждает и закрепляет ранее обозначенные положения и договоренности в рамках предупреждения торговли людьми, защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи, преследования преступлений в сфере торговли людьми, укрепления партнерского сотрудничества в рамках дела борьбы с торговлей людьми. В рамках данного плана закреплены основные принципы помощи, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми.

При работе в данной сфере следует принимать во внимание и Конвенцию МОТ о принудительном труде 1930 года (№ 29), Конвенцию МОТ о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182), Конвенцию МОТ об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105), Конвенцию о правах ребенка и Факультативные протоколы к ней, касающиеся торговли детьми, детской проституции, детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах. Также к основополагающим документам в данной сфере можно отнести Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 г.), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.) и ее Факультативный протокол.

2. Обзор ситуации в области противодействия торговле людьми в России

В 2004 году Российская Федерация присоединилась к Конвенции 2000 года против транснациональной преступности и ее Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми. В 2003 году в Уголовный кодекс Российской Федерации были внесены статьи 127.1 — «Торговля людьми» и 127.2 — «Использование рабского труда»:

Статья 127.1. Торговля людьми

(введена Федеральным законом от 08.12.2003 N162-ФЗ)

1. Купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение — наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до шести лет.

(в ред. Федерального закона от 07.12.2011 N420-ФЗ)

(часть первая в ред. Федерального закона от 25.11.2008 N218-ФЗ)

2. Те же деяния, совершенные:

(в ред. Федерального закона от 25.11.2008 N218-ФЗ)

а) в отношении двух или более лиц;

б) в отношении несовершеннолетнего;

(в ред. Федерального закона от 29.02.2012 N14-ФЗ)

в) лицом с использованием своего служебного положения;

г) с перемещением потерпевшего через Государственную границу Российской Федерации или с незаконным удержанием его за границей;

д) с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего;

е) с применением насилия или с угрозой его применения;

ж) в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей;

(в ред. Федерального закона от 25.11.2008 N218-ФЗ)

з) в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного;

(п. «з» введен Федеральным законом от 25.11.2008 N218-ФЗ)

и) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, —

(п. «и» введен Федеральным законом от 25.11.2008 N218-ФЗ)

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

(в ред. Федерального закона от 29.02.2012 N14-ФЗ)

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

а) повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия;

б) совершенные способом, опасным для жизни и здоровья многих людей;

в) совершенные организованной группой, —

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 N377-ФЗ)

Примечания. 1. Лицо, впервые совершившее деяния, предусмотренные частью первой или пунктом «а» части второй настоящей статьи, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

(в ред. Федерального закона от 25.11.2008 N218-ФЗ)

2. Под эксплуатацией человека в настоящей статье понимаются использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние.

(в ред. Федерального закона от 21.07.2004 N73-ФЗ)

Статья 127.2. Использование рабского труда

(введена Федеральным законом от 08.12.2003 N162-ФЗ)

1. Использование труда человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности, в случае, если лицо по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), —

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

(в ред. Федерального закона от 07.12.2011 N420-ФЗ)

2. То же деяние, совершенное:

а) в отношении двух или более лиц;

б) в отношении несовершеннолетнего;

(в ред. Федерального закона от 29.02.2012 N14-ФЗ)

в) лицом с использованием своего служебного положения;

г) с применением шантажа, насилия или с угрозой его применения;

д) с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего, —

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо без такового.

(в ред. Федерального закона от 29.02.2012 N14-ФЗ)

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия, либо совершенные организованной группой, —

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

(в ред. Федерального закона от 27.12.2009 N377-ФЗ)

В марте 2005 года вступил в силу Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». Закон заложил правовую основу для защиты жертв торговли людьми в ходе расследования и судебного разбирательства.

Указом Президента РФ от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» торговля людьми расценивается как посягательство на личную неприкосновенность, а также как одна из нежелательных тенденций, представляющих угрозу национальной безопасности.

В 2013 году Совет глав государств — участников СНГ принял Программу сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы. Приоритетной задачей данной Программы является формирование на национальном уровне экспертных рабочих групп для выработки механизмов имплементации в национальное законодательство и реализации на практике положений международных нормативных правовых актов, регламентирующих противодействие торговле людьми, модельного законодательства государств — участников СНГ. Кроме того, данная Программа сотрудничества предусматривает развитие сотрудничества с международными организациями, НКО, а также институтами гражданского общества в сфере противодействия торговле людьми, обеспечение надлежащих условий для оказания гарантированной комплексной государственной помощи жертвам торговли людьми; проведение согласованных организационно-правовых, процессуальных действий, профилактических оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций, информационное и научное обеспечение сотрудничества; подготовку кадров и повышение квалификации специалистов. Российская Федерация также подписала данную программу.

3. Группы риска

Обычно выделяется несколько групп повышенного риска по отношению к торговле людьми, в первую очередь женщины и дети. Среди женщин особенно уязвимы молодые, с невысоким образованием, не имеющие стабильной работы или источника доходов, многодетные, одинокие матери, испытывающие насилие или неблагополучие в семье, вовлеченные в занятие проституцией. Среди детей особенно уязвимы дети из неблагополучных семей, без родителей, из детских домов, беспризорные и безнадзорные и т. п.

Повышенному риску стать жертвой торговли людьми подвергаются наиболее экономически или социально уязвимые группы, такие как мигранты, особенно с неурегулированным статусом, молодежь школьного и послешкольного возраста, лица из неблагополучных семей, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, лица без определенного места жительства, инвалиды и пожилые люди. Следует помнить о том, что жертвами торговли людьми могут стать и российские, и иностранные граждане. Ключевыми факторами риска являются отсутствие экономических ресурсов, длительная безработица, дискриминация по признаку пола. Граждане могут попасть в ситуацию торговли людьми, соглашаясь на сезонные работы за границей, а также при поиске работы и учебных программ за рубежом через недобросовестные фирмы.

Четкое определение групп риска может помочь как в организации превентивных кампаний против торговли людьми, так и в поиске «пересечений» с другими группами риска (например, по ВИЧ/СПИДу, наркомании и т. п.). Это позволит создавать комплексные программы, направленные на предотвращение этих взаимосвязанных социально-опасных явлений, включая программы содействия занятости населения, развития социальной поддержки граждан, развития образования и другие (информация о программах, реализуемых в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, находится в Приложении 1).

4. Рекомендации по активизации усилий по противодействию торговле людьми для специалистов разных областей

4.1. Гражданское общество и средства массовой информации

В современном мире общественное мнение часто формируется благодаря тому, как средства массовой информации освещают то или иное событие. Средства массовой информации имеют чрезвычайное значение в освещении острых социальных проблем, одной из которых является торговля людьми. Поэтому важно, чтобы работники СМИ могли представить правдивые факты и информировать своих читателей, слушателей, зрителей об опасностях торговли людьми, о группах риска и других сложных социальных проблемах.

Общественные организации также участвуют в борьбе с торговлей людьми, осуществляя свою деятельность как в сфере профилактики данного явления, так и в сфере оказания помощи жертвам торговли людьми, будь то, например, предоставление жилья или психологической помощи.

В целях повышения информированности общества о существующей проблеме торговли людьми рекомендовано:

- проведение информационных кампаний в средствах массовой информации и Интернете об угрозах, рисках и опасностях торговли людьми и иных, связанных с ней противоправных деяниях;
- проведение с привлечением возможностей заинтересованных институтов гражданского общества широкомасштабной информационной и разъяснительной работы, ориентированной на определенные целевые группы и население в целом;

- содействие информационным кампаниям в СМИ, направленным на профилактику и повышение доступности помощи жертвам торговли людьми;
- проведение информационных мероприятий с целью формирования общественного неприятия торговли людьми, информирования граждан о рисках стать потенциальной жертвой торговцев людьми, а также информирования работодателей, сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления о способах и путях противодействия торговле людьми;
- обобщение и распространение практического и методического опыта работы НКО Российской Федерации с жертвами торговли людьми с целью профилактики и противодействия торговле людьми;
- развитие системы правового просвещения граждан;
- расширение спектра консультирования лиц, пострадавших от торговли людьми и увеличение объема бесплатной юридической, социальной, психологической и медицинской помощи жертвам на базе государственных служб, а также через программы корпоративной социальной ответственности, в том числе, в формате кризисных центров;
- координация деятельности НКО с органами государственной власти и государственными учреждениями, оказывающими помощь жертвам торговли людьми;
- создание и развитие со стороны государства программ поддержки и субсидирования деятельности НКО, направленной на профилактику и оказание помощи жертвам торговли людьми;
- расширение сотрудничества государственных органов с НКО и международными организациями в области информирования общества о проблеме торговли людьми.

4.2. Законодательство и правоприменительная практика

В настоящее время российским законодательством регламентирована деятельность по борьбе с торговлей людьми и, в том числе, с трудовой эксплуатацией (что,

в основном, сводится к применению соответствующих норм Уголовного кодекса Российской Федерации). При этом отсутствует всеобъемлющий, системный и комплексный подход к проблематике торговли людьми, что не позволяет обеспечить должную эффективность работы по предотвращению и пресечению противоправных деяний в данной сфере, наладить межведомственное и иное взаимодействие между различными субъектами по вопросам поддержки и оказания помощи пострадавшим лицам. В России необходима разработка **Стратегии по противодействию торговле людьми** — документа, который будет призван обеспечить непрерывность и последовательность предпринимаемых действий в деле противодействия торговле людьми.

В целях совершенствования законодательства и правоприменительной практики рекомендовано:

- Принятие комплексного законодательного акта о противодействии торговле людьми, регулирующего деятельность как по предотвращению торговли людьми, так и по предоставлению реабилитационной и реинтеграционной помощи лицам, оказавшимся в ситуации торговли людьми на территории Российской Федерации, или изменение действующего федерального законодательства с использованием опыта международных соглашений и модельного законодательства в области противодействия торговле людьми, разработанного Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

Законом о противодействии торговле людьми должны быть регламентированы:

- формы проявления торговли людьми;
- понятие жертвы торговли людьми;
- основные принципы оказания помощи жертвам торговли людьми, включая принцип добровольности.
- Разработка и принятие в установленном порядке Национального плана действий, включающего:
 - комплекс мер по предотвращению деятельности по торговле людьми, наказанию за совершенные преступления и защите жертв и свидетелей;

- схему взаимодействия государственных и негосударственных институтов и организаций по противодействию торговле людьми;
- критерии мониторинга выполнения национального плана, соблюдения законодательства и механизм оценки эффективности принимаемых мер.
- Внедрение практики ежегодных отчетов по выполнению норм Конвенции и Палермского Протокола о противодействии торговле людьми.
- Проведение анализа нормативных документов (законов, правовых актов, руководящих положений), касающихся экономической, социальной или других сфер, и внесение в эти документы описания мер по противодействию торговле людьми и использованию рабского труда.
- Создание Координационного органа и системы постоянно действующего мониторинга ситуации с торговлей людьми, на основе эффективного механизма сбора и обобщения информации.
- Разработка системы критериев определения статуса пострадавшего/ей от торговли людьми для оказания помощи, в том числе разработку более гибкого определения торговли детьми, даже в случаях, не предполагающих эксплуатацию.
- Внесение предложений по легализации права иностранных граждан, пострадавших от торговли людьми, находиться на территории Российской Федерации в течение периода проведения расследования преступления.
- Освобождение жертв торговли людьми от уголовного преследования за деяния, совершенные ими по принуждению.

4.3. Правоохранительные органы

Проблема транснациональной организованной преступности стремительно приобретает все более глобальный характер. Такой вид преступности проявляется во всех странах мира, перечень преступлений данного вида постоянно расширяется. Борьба с транснациональной преступностью возможна только при согласованных действиях

большинства государств, при эффективной координации внутригосударственных и международных усилий.

В настоящее время в связи с быстрым развитием интеграционных процессов в мире, расширением политических, экономических и культурных связей отмечается стремительное развитие международного сотрудничества в правоохранительной сфере в области борьбы с транснациональной преступностью.

В целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов рекомендовано:

- Дальнейшее развитие взаимодействия и укрепления сотрудничества российских правоохранительных органов с институтами гражданского общества и международными организациями в области борьбы с торговлей людьми.
- Выявление сотрудниками правоохранительных органов потенциальных жертв среди мигрантов, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, лиц, вовлеченных в проституцию, несовершеннолетних лиц, работающих на улице, занимающихся попрошайничеством и т. д.
- Обеспечение наказания практик злоупотреблений, способствующих эксплуатации (изъятие документов, систематическая невыплата заработной платы, предоставление работникам помещения, несоответствующего санитарным нормам, угрозы физическим или денежным наказанием).
- Обучение сотрудников правоохранительных органов методиками профилактики и раскрытия преступлений в сфере торговли людьми.

4.4. Социальная сфера

Жертвы торговли людьми имеют ограниченный доступ к развитой системе служб помощи и часто сталкиваются с такими проблемами, как посттравматическое расстройство, низкая самооценка, ненависть к себе, нежелание идти на контакт. Социальная работа с такими людьми должна основываться на методах, позволяющих жертве торговли людьми обрести контроль над собственной жизнью и принимать решения в как

можно более безопасной обстановке. Задача эффективной поддержки жертв и предотвращения повторений подобной ситуации может потребовать содействия в организации их встреч со специалистами в других областях, например, с представителями полиции.

Выявление жертв торговли людьми чаще всего происходит в стране назначения, и социальные службы могут способствовать защите жертв торговли людьми, обеспечивая их самым необходимым, содействуя социальной реинтеграции жертв и их взаимоотношениям с судебной системой.

В целях улучшения работы по реинтеграции жертв торговли людьми, а также предотвращения данного явления рекомендовано:

- Разработка и реализация профилактических программ среди целевых групп, в том числе женщин, мигрантов, подростков и молодежи.
- Распространение информации о торговле людьми и рисках, с ней связанных, среди уязвимых слоев населения.
- Осуществление работы с пострадавшими лицами через горячие линии и службы консультирования.
- Разработка методических рекомендаций для своевременного выявления жертв торговли людьми, а также правильного механизма идентификации и присвоения статуса жертвы торговли людьми.
- Разработка методических рекомендаций и стандартов оказания помощи жертвам торговли людьми.
- Обеспечение личной безопасности человека, ставшего жертвой торговли людьми, предоставление ему временного жилья и питания, юридических консультаций и иммиграционного содействия, содействия в трудоустройстве и получении дохода. Дети-жертвы всегда должны иметь право на получение незамедлительной помощи и защиты, включая размещение в безопасном месте и питание, доступ к медицинским услугам, психологическую помощь, юридическую помощь, социальные услуги и образование. При оказании помощи жертвам должен соблюдаться принцип отсутствия дискриминации жертв, что

подразумевает соблюдение прав жертв, а также отсутствие дискриминации по принципу пола, национальности, религиозных и политических убеждений, образовательному и социальному статусу и т. п. Жертвы торговли людьми не должны помещаться в тюрьмы, либо дома для лиц БОМЖ.

- Обеспечение безопасности сотрудников и клиентов центров размещения или оказания помощи жертвам торговли людьми, защита таких учреждений от проникновения торговцев людьми.
- Учреждение низкопороговых кризисных центров поддержки жертв торговли людьми в системе государственного социального обеспечения.

4.5. Сфера здравоохранения

Жертвам трудовой и сексуальной эксплуатации, а также других форм торговли людьми часто свойственны такие нарушения здоровья, как заболевания позвоночника, сердечно-сосудистые и дыхательные патологии. Часто жертвы трудовой эксплуатации страдают от нарушений слуха и зрения, инфекционных заболеваний (например, туберкулеза) и запущенных заболеваний, таких как диабет или рак. На потенциальный статус жертвы торговли людьми указывают такие признаки, как наличие ВИЧ/СПИДа и других инфекций, передающихся половым путем, следов от инъекций или увечий, вызванных медицинскими манипуляциями в антисанитарных условиях, синяки, шрамы, признаки физического насилия. Среди детей, пострадавших от торговли людьми, наблюдаются высокие показатели недоедания и стоматологических заболеваний.

В целях своевременного оказания комплексной помощи жертвам торговли людьми работникам сферы здравоохранения рекомендовано:

- Предоставление жертвам торговли людьми надлежащего медицинского обслуживания в период реабилитации, вне зависимости от наличия у них полиса ОМС.
- Идентификация жертв, и передача информации о подозрениях в надлежащие органы.

- Перенаправление жертв в надлежащие органы (полиция, социальные службы, т. п.).
- Формирование и развитие механизмов взаимодействия между работниками здравоохранения, социальных служб и правоохранительных органов.
- Проведение образовательно-разъяснительной работы с медицинским персоналом о проблеме торговли людьми и способах идентификации жертв.
- Разработка методических рекомендаций для своевременного выявления жертв торговли людьми.

4.6. Сфера образования

Педагогические работники вузов, колледжей и школ Санкт-Петербурга потенциально являются самым доступным источником информации для учащихся, поэтому преподавателям рекомендуется предоставлять ученикам информацию об опасностях торговли людьми. Такая информация может быть включена в общую программу или быть частью дополнительных занятий. Повышенному риску стать жертвой торговли людьми подвергаются дети с ограниченными возможностями, дети, которые находятся на попечении у государства, дети из неблагополучных семей.

Учителя могут вести разъяснительную работу не только среди детей, но и среди родителей. В некоторых случаях дети уезжают из дома в другие города, чтобы улучшить благосостояние семьи, или, когда ребенку обещают дать возможность получить образование. Родители должны знать, что такие неформальные соглашения связаны с угрозой эксплуатации их детей.

В целях просвещения детей и молодежи об опасностях, связанных с торговлей людьми, и предотвращения данного явления рекомендовано:

- Проведение разъяснительной работы среди детей, подростков и их родителей (законных представителей), молодежи по предупреждению проявлений асоциального и деструктивного характера, по профилактике социальных рисков в подростковой среде, в том числе рисков, связанных с торговлей людьми.

- Распространение знаний о торговле людьми среди учащейся молодежи и студентов.
- Проведение информационной работы с детьми с ограниченными возможностями в целях предотвращения попадания их в теневую сектор экономики и предостережения об опасности стать жертвами торговли людьми.
- Информирование родителей о рисках торговли людьми.
- Осуществление программы по подготовке учителей, направленной на расширение и обновление знаний в области торговли людьми.

4.7. Сфера труда и занятости и инспекции труда

Часто причиной вовлечения людей в торговлю людьми является безработица, частичная безработица и низкая оплата труда, особенно в отправляющих странах. Согласно данным МОТ, чаще всего случаи торговли людьми встречаются в сельском хозяйстве, пищевой, швейной, текстильной, деревообрабатывающей и добывающей промышленности, в строительстве, индустрии развлечений и туризма, в сфере гостиничных и ресторанных услуг.

В целях обеспечения законных трудовых отношений и безопасных условий труда рекомендовано:

- Информирование работодателей в сферах, где используется низкоквалифицированный труд мигрантов, о правилах трудоустройства и охраны труда мигрантов.
- Совершенствование механизмов коммуникации и сотрудничества между службами занятости и учреждениями социальной защиты.
- Консультирование работников, прибывших в Россию, по вопросам их прав и обязанностей, а также предоставление им исчерпывающей информации об органах власти и других организациях, в которые они могут обратиться с различными вопросами.
- Осуществление контроля над условиями труда, осуществление их мониторинга в целях обеспечения

- каждого человека законными и равными условиями труда.
- Разработка печатных материалов о российском законодательстве и правах трудящихся, а также распространение данных материалов через дипломатические и консульские учреждения за рубежом и через Интернет.
 - Информирование людей, выезжающих за границу с целью трудовой деятельности, о торговле людьми и опасностях, с ней связанных.
 - Осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.
 - Проведение профилактической работы среди граждан, нуждающихся в социальной защите, в том числе долгое время не имеющих работу, молодежи, инвалидов, одиноких, многодетных, мигрантов, женщин и других категорий. Работодатель, предоставляющий работу иностранным гражданам, по закону должен отвечать за бытовые условия их проживания, обеспечивать не только работой, но и временным жильем. В случае, если такой возможности у работодателя нет — запретить нанимать иностранных граждан.
 - Привлечение к уголовной ответственности лиц, занимающихся трудоустройством нелегальных мигрантов. Трудоустройство нелегальных мигрантов должно приравниваться к торговле людьми или использованию рабского труда.
 - Осуществление мониторинга частных агентств занятости.
 - Создание базы вакансий за границей.

4.8. Органы местного самоуправления

Вопросами интеграции и адаптации мигрантов занимаются и муниципалитеты Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Своевременное информирование приезжих об их правах и обязанностях в новой стране, о возможностях получить образование и найти работу, а также об особенностях культуры страны их нынешнего проживания позволит эффективно интегрировать мигрантов в местное общество. Мигранты,

интегрированные в общество, знают, куда обратиться в случае, если их права нарушены, они с меньшей вероятностью будут вынуждены обращаться в теневой сектор экономики.

В целях улучшения процессов интеграции и адаптации мигрантов и профилактики торговли людьми рекомендовано:

1. Проведение органами местного самоуправления информационных мероприятий (в рамках подпунктов 24, 25, 30 пункта 1 ст. 10 Закона СПб от 23.09.2009 № 420–79 «Об организации местного самоуправления»):
 - информирование иностранных граждан о законодательстве РФ и Санкт-Петербурга в части правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания в Санкт-Петербурге, возможностях приобретения гражданства РФ;
 - информирование граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования, о роли иностранных граждан, проживающих и пребывающих на территории муниципального образования, в социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования с целью формирования положительного образа трудового мигранта;
 - информирование жителей муниципального образования о целях, задачах и мерах по реализации государственной миграционной и национальной политики в Санкт-Петербурге;
 - информирование иностранных граждан — трудовых мигрантов и членов их семей — о мерах по реализации миграционной политики РФ в Санкт-Петербурге и деятельности органов исполнительной власти Санкт-Петербурга в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан;
 - информирование об общественных инициативах и деятельности общественных организаций, содействующих адаптации и интеграции иностранных граждан.
2. Проведение организационных мероприятий (в рамках пп. 22, 28, 29 п. 1 ст. Закона СПб «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»):

- содействие оказанию иностранным гражданам бесплатной юридической поддержки по вопросам правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания в Санкт-Петербурге;
- содействие защите прав потребителей, социально-экономических и культурных прав иностранных граждан, проживающих на территории муниципального образования;
- содействие оказанию иностранным гражданам правовой помощи в случае проявлений экстремизма в их отношении;
- содействие выявлению социально неблагополучных семей, имеющих в своем составе иностранных граждан, с целью оказания им социальных услуг согласно действующему законодательству;
- мониторинг социально-правового положения иностранных граждан — женщин и детей — на территории муниципального образования;
- содействие работе с мигрантами социальных учреждений города, отделов социальной защиты районных администраций Санкт-Петербурга с учетом специфики муниципального образования;
- содействие профилактике нетерпимости и дискриминации в отношении иностранных граждан согласно действующему законодательству;
- проведение мониторинга социально-правового положения иностранных граждан с целью предупреждения и разрешения конфликтно-генных ситуаций.

Приложения

Приложение 1

Государственные программы, направленные на предотвращение социально-опасных явлений, реализуемые на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области

В настоящее время в Санкт-Петербурге и Ленинградской области реализуется ряд программ, направленных на оказание комплексной социальной и медицинской помощи гражданам. Так, например, действует программа **«Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 годы**. Данная программа нацелена на создание условий роста благосостояния граждан, а также вовлечение негосударственных организаций в систему оказания социальных услуг.

Правительством Санкт-Петербурга принята и реализуется Государственная программа **«Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 годы**. В рамках данной программы некоторыми приоритетными задачами являются повышение эффективности оказания медицинской помощи, развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения.

Государственная программа Санкт-Петербурга **«Развитие образования в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 годы** направлена на повышение качества и доступности образования всех уровней для жителей Санкт-Петербурга, повышение уровня квалификаций условий труда и заработной платы работников системы образования, обеспечение соответствия профессиональных образовательных программ потребностям экономики города и т. д.

Целью государственной программы **«Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 годы**, является

проведение активной политики занятости, повышение эффективности системы профессионального образования, улучшение условий и охраны труда в Санкт-Петербурге.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге на 2015–2020 годы» направлена на создание условий для успешной социализации и самореализации молодежи Санкт-Петербурга в современном обществе. Данная программа также предусматривает создание условий для социальной, языковой и культурной интеграции мигрантов в российское общество, в целях снижения связанных с миграцией социальных и иных рисков.

В Ленинградской области Комитет по социальной защите населения проводит программу **«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»** на 2014–2020 годы. Приоритетными задачами в данной программе являются повышение благосостояния граждан и снижение бедности, обеспечение доступности социальных услуг для граждан пожилого возраста и инвалидов, развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Государственная программа Ленинградской области **«Содействие занятости населения Ленинградской области»** на 2016–2020 годы нацелена на повышение государственного регулирования рынка труда Ленинградской области, сокращение дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда Ленинградской области, обеспечение предоставления государственных услуг в области занятости населения и социальной поддержки безработных граждан.

Реализуется программа **«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области на 2014–2020 годы»**, целью которой является создание условий для устойчивого развития местного самоуправления в Ленинградской области, формирование в Ленинградской области открытого социально ориентированного информационного пространства, повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Деятельность Санкт-Петербургского Центра международного сотрудничества Красного Креста в области противодействия торговле людьми

Программы по противодействию торговле людьми и оказанию помощи пострадавшим лицам реализуются Центром международного сотрудничества Красного Креста с 2009 года. В рамках этих программ проводились кампании по повышению общественной осведомленности, разрабатывались и распространялись информационные материалы, проводились семинары для представителей консульств различных государств, социальных работников, журналистов и другое. С 2009 года работает бесплатная горячая линия по вопросам миграционного законодательства. В период 2009–2016 гг. по телефону горячей линии было проведено более 15 000 консультаций, 5% которых относятся к вопросам в сфере противодействия торговле людьми и нарушения трудового законодательства.

В 2009–2013 гг. Санкт-Петербургским Центром международного сотрудничества Красного Креста был реализован ряд проектов по обмену опытом в сфере противодействия торговле людьми с выездом представителей органов исполнительной власти, правоохранительных органов и НКО в Северные страны и страны Балтии. Также были проведены международные конференции с участием представителей Северных стран и стран Балтии.

30 апреля 2013 года на базе Санкт-Петербургского Центра международного сотрудничества Красного Креста в рамках совместного проекта с Бюро МОМ в Москве состоялось открытие приюта для лиц, пострадавших от торговли людьми. Приют рассчитан на одновременное пребывание 8 человек. Потерпевшему предоставляются: безопасное проживание, питание, медицинские услуги, консультирование

по психологическим и социальным вопросам, помощь юриста, гуманитарная помощь, организация добровольного возвращения потерпевшего в страну постоянного проживания, реинтеграционная помощь.

За 2013–2014 гг. работы приюта была предоставлена комплексная помощь 110 лицам, находившимся в уязвимом положении или пострадавшим от торговли людьми, независимо от национальной и религиозной принадлежности. Это — граждане России, государств Центральной и Юго-Восточной Азии, африканских государств. С июля 2014 года приют начал принимать беженцев из Украины. В настоящее время приют Красного Креста функционирует в полном объеме как приют для беженцев и уязвимых категорий мигрантов, включая пострадавших от торговли людьми.

В Санкт-Петербурге в сентябре 2013 года под председательством Санкт-Петербургского Центра международного сотрудничества Красного Креста была создана рабочая группа по развитию межведомственной модели взаимодействия в целях оказания комплексной помощи лицам, находящимся в уязвимом положении, включая пострадавших от трудовой и сексуальной эксплуатации на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В 2016–2017 гг. Санкт-Петербургским Центром международного сотрудничества Красного Креста совместно с Советом государств Балтийского моря (STROM II) реализован проект по усилению мер по предотвращению торговли людьми в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, в рамках которого была организована кампания по повышению общественной осведомленности, проведены круглые столы и семинары для различных категорий населения.

Рекомендации участников круглых столов 13 октября 2016 и 24 ноября 2016 года, организованных ОБО «СПб ЦМС КК» в рамках проекта по активизации действий в Санкт-Петербурге и Ленинградской области по борьбе с трудовой и сексуальной эксплуатацией и оказанию помощи пострадавшим лицам

Участники круглых столов в Санкт-Петербурге и Ленинградской области отметили, что одной из наиболее значимых проблем, вызывающих в последнее время серьезное беспокойство мирового сообщества, стала торговля людьми, являющаяся современной формой рабства.

На сегодняшний день понятие «торговля людьми» сформулировано в одном из важнейших международных документов в сфере торговли людьми — Палермском Протоколе «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года. На мировом уровне торговля людьми признана противоречащей общепризнанным нормам и принципам международного права.

В эпоху глобализации борьба с торговлей людьми является неотъемлемой частью комплексных усилий всего мирового сообщества. Особая роль в борьбе с торговлей людьми принадлежит международным и региональным организациям (Организация Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Министров Северных стран, Международная организация по миграции, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, Межпарламентская Ассамблея СНГ

и др.), активно провозглашающим правозащитный подход к рассмотрению данной проблемы.

Участники круглых столов подчеркнули, что торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации не является единственной формой торговли людьми в РФ, распространенной становится торговля людьми с целью принудительного труда. Для того чтобы остановить распространение данного явления, государству необходимо принять совместные комплексные меры государственными органами, общественными и иными организациями по защите потерпевших от торговли людьми при соблюдении их прав, свобод, чести и достоинства.

Участники круглых столов, в целях повышения эффективности предотвращения торговли людьми, преследования виновных, защиты и восстановления прав жертв торговли людьми, признали целесообразными следующие предложения:

- создание федеральной законодательной базы с использованием международных соглашений и модельного законодательства в области противодействия торговле людьми, разработанного Межпарламентской Ассамблеей СНГ, регулирующей систему предотвращения торговли людьми и предоставления реабилитационной и реинтеграционной помощи лицам, оказавшимся в ситуации торговли людьми на территории Российской Федерации;
- разработка, принятие и осуществление национального плана действий;
- дальнейшая разработка и внедрение межведомственного и межсекторного механизма перенаправления пострадавших от торговли людьми в соответствующие структуры для оказания помощи;
- разработка системы критериев определения статуса пострадавшего/ей от торговли людьми для оказания помощи;
- разработка механизма оказания правовой помощи пострадавшим;
- легализация права иностранных граждан, пострадавших от торговли людьми, находиться на территории Российской

Федерации в течение периода проведения расследования преступления;

- систематизированная подготовка специалистов, занятых в различных сферах, связанных с оказанием помощи и реабилитацией пострадавших от торговли людьми (в том числе в сферах образования, трудоустройства и занятости, юридических услуг, здравоохранения, а также разработка межведомственной программы по повышению квалификации работников социальной сферы);
- проведение комплексной широкомасштабной информационной работы, направленной на определенные целевые группы и население в целом;
- разработка и проведение профилактических программ среди подростков и молодежи;
- развитие сотрудничества с органами местного самоуправления.

**Рекомендации Общественной палаты
Российской Федерации**

по итогам круглого стола на тему:

«Проблема торговли людьми
как современная угроза личности и обществу
в Российской Федерации»

г. Москва

25 октября 2016 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее — Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с ОНК при непосредственном участии и поддержке Бюро Международной организации по миграции (Бюро МОМ) в Москве проведен круглый стол на тему: «Проблема торговли людьми как современная угроза личности и обществу в Российской Федерации» (далее — круглый стол).

В работе круглого стола приняли участие члены Общественной палаты, представители Министерства внутренних дел Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы, Управления Федеральной службы судебных приставов по Москве, ГКУ Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Алтуфьево» Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Дипломатической Академии Министерства иностранных дел Российской Федерации, Регионального представительства Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России; Российского Красного Креста, Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) — Представительство в Российской Федерации;

АНО «Кризисный центр помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и для женщин «Китеж», Региональный Общественной организации «Независимый благотворительный Центра помощи женщинам, пережившим сексуальное насилие «Сестры», Представительства Русской Православной Церкви, Синодального отдела по церковной благотворительности и социальному служению Московского Патриархата Центра миграционных исследований, Центрального Исполкома Общероссийской общественной организации «Офицеры России».

В ходе всестороннего, предметного анализа обсуждаемой проблемы была дана комплексная оценка непростой, противоречивой криминогенной ситуации, сложившейся в России в настоящий период. Среди отмеченных серьезных нерешенных проблем обращают на себя внимание: неоднозначное толкование базовых научных и нормативных понятий, характеризующих торговлю людьми («торговля людьми», «торговля детьми», «эксплуатация человека», «уязвимое состояние человека» и др.); нечеткость, коллизийность и пробельность норм УК РФ, предусматривающих ответственность за торговлю людьми; отсутствие нормативно установленного перечня преступлений, составляющих сферу торговли людьми; неопределенность правового статуса жертв торговли людьми, отсутствие четкого механизма оказания всесторонней помощи указанным жертвам; и т. п.

С учетом принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ модельных законов «О противодействии торговле людьми» и «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» и «Рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ «Об унификации и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми» (03.04.2008 г.), а также на фоне озвученного в ходе обсуждения на круглом столе передового опыта подавляющего большинства других государств — участников СНГ, где приняты специализированные национальные законы о борьбе с торговлей людьми и оказании помощи

жертвам торговли людьми, серьезное беспокойство вызывает отсутствие в Российской Федерации подобного комплексного федерального закона.

Кроме того, в ходе обсуждения было обращено внимание на то, что в Российской Федерации в отличие от других государств — участников СНГ не принята национальная программа (план) борьбы с торговлей людьми, а также не создан федеральный орган, координирующий деятельность по борьбе с торговлей людьми и оказанию помощи ее жертвам. Не решены проблемы, связанные с созданием Национального фонда по оказанию реальной помощи жертвам торговли людьми, а также возмещения причиненного им вреда. Было отмечено отсутствие в России национального докладчика по проблемам борьбы с торговлей людьми и защиты ее жертв.

В этой связи особое внимание в рамках дискуссии было обращено на настоятельную необходимость скорейшего приведения отечественной нормативно-правовой базы и организационной основы в сфере противодействия торговле людьми в состояние, адекватное существующим вызовам и угрозам. Участники круглого стола отметили важность и целесообразность широкого изучения передового международного опыта с целью возможного внедрения в российскую правоприменительную практику перспективных и положительно зарекомендовавших себя подходов, рекомендаций, средств и методов борьбы с торговлей людьми, а также способов защиты прав и законных интересов лиц, пострадавших от торговли людьми.

По итогам состоявшейся дискуссии, и руководствуясь высказанными экспертными оценками, участники круглого стола выработали и одобрили ряд практических рекомендаций и предложений, направленных на:

- повышение эффективности противодействия торговле людьми в Российской Федерации в целом;
- дальнейшее совершенствование и модернизацию федерального законодательства и организационных практических мер в этой сфере;

- повышение информированности общества об угрозах, рисках и опасностях торговли людьми и иных, связанных с ней противоправных деяний,
- усиление роли институтов гражданского общества в деле профилактики торговли людьми и оказания помощи пострадавшим лицам;
- придание деятельности по борьбе с торговлей людьми системного и научного характера, учитывающего, в том числе, передовой международный опыт.

При выработке итоговых рекомендаций и предложений участники круглого стола приняли во внимание предпринимаемые Российской Федерацией на международном уровне в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) усилия по борьбе с торговлей людьми. Так, с учетом требований Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года № 55/25, и дополняющих ее протоколов, а также исходя из конституционного провозглашения человека, его прав и свобод высшей ценностью, в течение 2014 года компетентные органы Российской Федерации участвовали в проведении скоординированного с государствами-членами ОДКБ комплекса оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по противодействию деятельности преступных сообществ (организаций) в сфере торговли людьми и незаконной миграции. С учетом результатов, достигнутых в 2014 году и получивших положительную оценку глав государств-членов ОДКБ, аналогичный комплекс мероприятий, имеющий целью выявление и ликвидацию каналов торговли людьми, проводится и в текущем году.

Вместе с тем, участники круглого стола отметили, что в Российской Федерации пока не сформирован комплексный подход к проблематике торговли людьми, правовая основа в данной сфере отношений фрагментарна и нуждается в модернизации. В национальном законодательстве отсутствует системообразующий элемент в виде федерального закона, регулирующего весь спектр вопросов противодействия торговле людьми. В этих условиях затруднительно

обеспечить надлежащую защиту интересов личности, общества и государства, должную эффективность работы по предотвращению и пресечению противоправных деяний, наладить межведомственное и иное взаимодействие между различными субъектами по вопросам поддержки и оказания помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми.

Учитывая вышеизложенное, Общественная палата считает необходимым рекомендовать:

1. Правительству Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Разработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы:

1.1 О разработке проекта федерального конституционного закона, вносящего изменения в Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», устанавливающие взаимодействие Уполномоченного по правам человека с государственными органами, должностными лицами и общественными организациями по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав лиц, пострадавших от торговли людьми.

1.2 О разработке проекта федерального закона «О противодействии торговле людьми в Российской Федерации», нормы которого регулировали бы весь спектр правоотношений, возникающих по поводу осуществления деятельности в сфере борьбы с указанным явлением, включая, в частности, вопросы определения сущности и содержания явления торговли людьми и составляющих его элементов, определения правового статуса лиц, пострадавших от торговли людьми и неправомерного принуждения к труду, меры государственного реагирования на проявления торговли людьми, определения круга

уполномоченных субъектов из числа государственных органов, установления мер государственной поддержки и защиты пострадавших лиц, в том числе реинтеграционно-реабилитационных мероприятий, и порядка их финансирования, формирования системы межведомственного и иных видов взаимодействия, определения основ участия в этой деятельности различных институтов гражданского общества, реализации механизма перенаправления потерпевших для оказания им гарантированной помощи;

1.3 О разработке проекта федерального закона, вносящего изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления возможности продления иностранным гражданам и лицам без гражданства, признанным в установленном порядке потерпевшими (свидетелями) от преступлений, связанных с торговлей людьми, срока их временного пребывания в Российской Федерации на период, необходимый для завершения производства по соответствующим возбужденным уголовным делам, а также на период судебного решения вопроса, связанного с возмещением потерпевшим от торговли людьми причиненного им вреда.

1.4 О разработке и принятии национальной программы (плана) борьбы с торговлей людьми в Российской Федерации на 2018–2020 годы.

1.5 О проработке вопроса о создании на национальном уровне Федерального фонда по возмещению вреда потерпевшим от преступлений (в том числе жертвам торговли людьми).

1.6 Об определении национального докладчика по проблемам противодействия торговле людьми в Российской Федерации, закрепить его статус и компетенцию соответствующим Положением.

2. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями:

- 2.1. О проведении в течение 2017 года ежегодного «правительственного часа» о состоянии деятельности по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней преступными проявлениями в Российской Федерации;
- 2.2. О проведении в течение 2017 года под эгидой профильного Комитета (Комитет по государственному строительству и законодательству) рабочей встречи представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и международных организаций для комплексного обсуждения вопросов противодействия торговле людьми и принудительному труду в Российской Федерации;

2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

Рассмотреть возможность:

- 1.1. Подготовить обращение в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека с предложением об организации и проведении специального заседания Совета по проблематике противодействия торговле людьми и смежных проблем.

3. Международной организации по миграции:

Рассмотреть возможность:

- 3.1. Представить в Общественную палату Российской Федерации материалы ранее проведенного сравнительно правового анализа законодательства государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности в сфере противодействия незаконной (нелегальной) миграции и торговле людьми;
- 3.2. С целью мониторинга текущего состояния и тенденций развития национальных законодательств государств-членов ОДКБ в сфере борьбы с торговлей людьми и с учетом интересов Российской Федерации, рассмотреть возможность организации и выполнения обновленного сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов ОДКБ по данному вопросу;

- 3.3. С целью изучения международного опыта и оценки перспектив его применения в Российской Федерации рассмотреть возможность проведения сравнительно-правового анализа законодательств зарубежных государств, имеющих положительный опыт в борьбе с торговлей людьми.

Кроме того, участники круглого стола считают необходимым:

- продолжить практику взаимодействия и укрепления сотрудничества российских правоохранительных органов с институтами гражданского общества и заинтересованными международными организациями в области борьбы с торговлей людьми;
- систематически проводить комплексные исследования различных аспектов проблематики торговли людьми в Российской Федерации с выработкой конкретных рекомендаций и предложений по результатам исследований;
- организовать с широким привлечением институтов гражданского общества широкомасштабную информационную и разъяснительную работу, ориентированную на определенные целевые группы и население в целом, об опасностях, рисках и негативных последствиях торговли людьми и способах нейтрализации возникающих угроз.

Методические рекомендации по реализации органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга подпункта 42 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»

Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге

- 1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге (далее — Комитет) в целях реализации органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (далее — ОМС) подпункта 42 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420–79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», обеспечения взаимодействия ОМС с органами государственной власти Санкт-Петербурга, территориальными органами федеральных органов государственной власти, в том числе правоохранительными, и институтами гражданского общества в сфере межнациональных отношений, проведения разъяснительной работы с населением о необходимости укрепления межнационального (межконфессионального) согласия, его общественной важности, а также формирования уважительного отношения лиц, проживающих и пребывающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (далее — МО), к культурным, религиозным, социальным и бытовым ценностям многонационального российского общества, соблюдения прав и свобод человека.
- 1.2. Понятия и термины в настоящих Методических рекомендациях применяются в значениях, предусмотренных действующим законодательством.

- 1.3. ОМС участвуют в создании условий для реализации мер, направленных на:
- укрепление межнационального и межконфессионального согласия; — сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории МО;
 - социальную и культурную адаптацию мигрантов;
 - профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

2. Формы участия

- 2.1. ОМС участвуют в мероприятиях по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории МО, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов в следующих формах:

- 1) взаимодействие с органами государственной власти Санкт-Петербурга, территориальными органами федеральных органов государственной власти, в том числе правоохранительными, и иными организациями, в том числе, национальными общественными объединениями, национально-культурными автономиями и казачьими обществами;
- 2) разработка и выполнение муниципальной программы;
- 3) организация информационного сопровождения своей деятельности в муниципальных средствах массовой информации, информационно телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 4) организация информирования и консультирования жителей МО и иностранных граждан, проживающих на территории МО в соответствии с информационными материалами, предоставляемыми Комитетом;
- 5) организация и проведение ОМС мероприятий;
- 6) участие в мероприятиях, организованных Комитетом и (или) администрацией района Санкт-Петербурга на территории МО.

3. Формирование муниципальной программы

- 3.1. Подпункт 2 пункта 2.1 настоящих Методических рекомендаций реализуется с учетом положений настоящего раздела.
- 3.2. Целью муниципальной программы является обеспечение на территории МО участия в пределах компетенции ОМС в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.
- 3.3. Основные задачи муниципальной программы:
 - 3.3.1. Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений, предупреждение проявлений экстремизма и возникновения межнациональных (межэтнических) конфликтов;
 - 3.3.2. Участие в реализации мер по сохранению и развитию языков и культуры народов Российской Федерации;
 - 3.3.3. Участие в пределах компетенции ОМС в реализации мер по социальной и культурной адаптации мигрантов;
 - 3.3.4. Информационное обеспечение реализации муниципальной программы.
- 3.4. Целевые показатели муниципальной программы:
 - 3.4.1. Количество мероприятий и количество их участников;
 - 3.4.2. Количество публикаций в муниципальных средствах массовой информации.
- 3.5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:
 - 3.5.1. Снижение социальной напряженности между гражданами Российской Федерации разных национальностей, исповедующими различные религии, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или временно пребывающими на территории МО, сокращение рисков экстремистских проявлений;

- 3.5.2. Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений многонационального российского общества.
- 3.5.3. Развитие информационного пространства на территории МО, способствующего укреплению межнационального (межконфессионального) согласия, формированию, уважительного отношения лиц, проживающих или временно пребывающих на территории МО, к культурным, религиозным, социальным и бытовым ценностям многонационального российского общества, соблюдению прав и свобод человека.

4. Виды мероприятий

4.1. Организационные:

- 4.1.1. Участие в деятельности коллегиальных органов при органах государственной власти Санкт-Петербурга и правоохранительных органах, совещаниях, конференциях, семинарах, проводимых Комитетом и СПб ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей»;
- 4.1.2. Участие в мероприятиях, посвященных международным, общепризнанным (традиционным), общероссийским и городским праздникам и памятным датам, организованных на территории МО национальными общественными объединениями, национально-культурными автономиями и казачьими обществами;
- 4.1.3. Проведение мониторинга состояния межнациональных отношений в МО, мест массового пребывания иностранных граждан.

4.2. Информационные:

- 4.2.1. Проведение информационных кампаний с использованием муниципальных средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 4.2.2. Информирование населения о проводимых в Санкт-Петербурге и на территории МО

- мероприятиях в сфере межнациональных отношений, социальной и культурной адаптации мигрантов;
- 4.2.3. Информирование иностранных граждан о законодательстве Российской Федерации и Санкт-Петербурга в части их правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания в Санкт-Петербурге;
- 4.2.4. Информирование населения МО о примерах позитивной роли иностранных граждан в социально-экономическом и культурном развитии Санкт-Петербурга и МО;
- 4.2.5. Информирование населения МО о целях, задачах и мерах по реализации государственной миграционной и национальной политики Российской Федерации в Санкт-Петербурге, в том числе в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- 4.2.6. Информирование населения МО об общественных инициативах и деятельности общественных организаций, содействующих укреплению межнационального (межконфессионального) согласия, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- 4.2.7. Распространение информационных материалов, печатной продукции, предоставленных Комитетом, другими органами исполнительной власти Санкт-Петербурга, территориальными органами федеральных органов государственной власти, в том числе правоохранительными, разработанных непосредственно ОМС, и иных информационных материалов.
- 4.3. В целях реализации подпункта 42 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» ОМС вправе проводить иные мероприятия в пределах предоставленной им законом компетенции помимо мероприятий, предложенных настоящими Методическими рекомендациями.

**Общественная
благотворительная организация
«Санкт-Петербургский Центр
международного сотрудничества
Красного Креста»**

**Оказание юридической помощи
по миграционному законодательству:**

Прием в офисе по адресу:
191036, ул. Гончарная, д. 19Д
Тел.: +7 (812) 717-35-34/31
Факс.: +7 (812) 717-35-34/31
rcc@spbredcross.org

Общественная приемная Красного Креста:

191124, Санкт-Петербург,
ул. Красного Текстильщика, д. 15, окно 104

**Телефон бесплатной
общероссийской горячей линии
по миграционному законодательству:**

8 800 333 00 16



Ministry of the Interior of the Republic of Latvia



MINISTRY OF THE INTERIOR